



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДОМОДЕДОВО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл.30-летия Победы, д.1, микрорайон Центральный, г.Домодедово, Московская область, 142000,
тел. (496)792-42-34, факс (496)792-42-50, E-mail finupr@domod.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31.12.2019 № 1-04-1/16

об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета городского округа Домодедово Московской области

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета городского округа Домодедово Московской области

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Финансового управления - начальника отдела муниципального финансового контроля и доходов Хаецкого Д.В.

Начальник Финансового управления
Администрации городского округа
Домодедово Московской области

Л.М. Езопова

**Порядок
проведения мониторинга качества финансового менеджмента
в отношении главных администраторов средств бюджета
городского округа Домодедово Московской области**

1. Настоящий Порядок определяет правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и предоставления информации, необходимой для проведения указанного мониторинга и правила формирования и предоставления отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента.

2. Под мониторингом качества финансового менеджмента понимается анализ и оценка результатов выполнения процедур составления и исполнения бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности и управления активами.

3. Мониторингу качества финансового менеджмента подлежат все главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета городского округа Домодедово Московской области.

4. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится ежегодно Финансовым управлением Администрации городского округа Домодедово Московской области.

5. Перечень показателей для проведения мониторинга качества финансового менеджмента установлен приложением № 1 к настоящему Порядку.

6. Информация для проведения мониторинга качества финансового менеджмента составляется главными администраторами бюджетных средств в соответствии с утвержденными настоящим Порядком показателями и предоставляется в Финансовое управление в срок до 1 мая года, следующего за отчетным.

7. Значения показателей качества финансового менеджмента определяются по балльной системе в соответствии с расчетом показателей мониторинга качества финансового менеджмента согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

8. Финансовое управление проводит проверку предоставляемой главными администраторами бюджетных средств информации на предмет ее полноты и достоверности.

Значение отдельных показателей качества финансового менеджмента уменьшается на один балл в случае представления главным администратором бюджетных средств недостоверных сведений

9. Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента используются следующие источники информации:

ежемесячные и годовые отчеты главных администраторов бюджетных средств, получателей бюджетных средств муниципального городского округа Домодедово Московской области;

результаты проведенных в течение отчетного периода контрольно-ревизионных мероприятий;

иные документы и материалы, относящиеся к организации и исполнению бюджетного процесса, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

10. Итоговая оценка качества финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств определяется путем суммирования баллов, полученных по каждому показателю.

11. По результатам итоговой оценки финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств производится ранжирование главных администраторов бюджетных средств в порядке убывания баллов и формируются результаты (ранжированный список) мониторинга качества финансового менеджмента.

12. Первое место занимает главный администратор бюджетных средств, набравший наибольшее количество баллов.

13. Финансовое управление в срок до 1 июля года, следующего за отчетным, размещает на официальном сайте Администрации городского округа Домодедово результаты (ранжированный список) мониторинга качества финансового менеджмента и направляет главным администраторам бюджетных средств информацию о полученных результатах итоговой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.

14. Главные администраторы бюджетных средств, получившие итоговую оценку качества финансового менеджмента ниже максимально возможного количества баллов, в срок до 15 июля года, следующего за отчетным, представляют в Финансовое управление Администрации городского округа Домодедово информацию о планируемых мероприятиях, которые будут направлены на повышение качества финансового менеджмента, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку с указанием причин невыполнения (недовыполнения) показателей, по которым оценка не достигла значений максимальной оценки, установленной для данного показателя.

**Перечень
показателей качества финансового менеджмента**

№ п/п	Наименование показателя
1.	Показатели качества планирования бюджета
1.1	Соблюдение ограничения по внесению изменений в бюджетную смету в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа Домодедово Московской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово (далее - ГРБС), включая внесение изменений в них
2.	Показатели качества управления доходами
2.1	Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (далее - ГАДБ)
2.2	Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим ГАДБ
2.3	Наличие регистрации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП)
2.4.	Наличие фактов непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП
3.	Показатели качества управления расходами бюджета
3.1	Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС
3.2	Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части показателей, характеризующих объем оказанных муниципальных услуг (выполненных работ)
3.3	Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета городского округа Домодедово Московской области
3.4	Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферы, доведенные соответствующему ГРБС
3.5	Наличие фактов возврата средств из бюджета городского округа Домодедово в бюджет Московской области в отчетном финансовом году в результате недостижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями
3.6	Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану финансово-хозяйственной деятельности, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете
3.7	Наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг
3.8	Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам
4.	Показатели качества ведения учета и составления бюджетной отчетности
4.1	Качество предоставления в Финансовое управление Администрации городского округа

	Домодедово бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС
5.	Показатели качества реализации результатов контрольных мероприятий
5.1	Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года
5.2	Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года
5.3	Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок
5.4	Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг
6.	Показатели качества управления активами
6.1	Эффективность расходов на содержание недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении
7.	Показатели качества организации и осуществления внутреннего финансового аудита
7.1	Наличие ведомственного (внутреннего) акта, обеспечивающего осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита

Приложение № 2
к Порядку проведения мониторинга
качества финансового менеджмента
в отношении главных
администраторов средств бюджета
городского округа Домодедово
Московской области

РАСЧЕТ
показателей мониторинга качества финансового менеджмента
в отношении главных администраторов бюджетных средств
городского округа Домодедово Московской области

№ п/п	Наименование показателя	Расчет целевого значения (П)	Балльная оценка целевого значения (О)
1.	Показатели качества планирования бюджета		
1.1	Соблюдение ограничения, по внесению в бюджетную смету, в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа Домодедово Московской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово (далее - ГРБС), включая внесение изменений в них	П(1) – отсутствие фактов несоблюдения ограничений, по внесению изменений в бюджетную смету, в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа Домодедово Московской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово	О(1) = 1 в случае отсутствия фактов; О(1) = - 1 в случае наличия фактов
2.	Показатели качества управления доходами		
2.1	Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (далее - ГАДБ)	П2 = Дф ÷ Ду, где: Дф – налоговые и неналоговые доходы, фактически поступившие в отчетном году в бюджет городского округа Домодедово, администрируемые соответствующим ГАДБ; Ду – первоначально прогнозируемые объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Домодедово на отчетный год, администрируемых соответствующим ГАДБ. Из неналоговых доходов исключаются невыясненные поступления	если $1 < П2 \leq 1,05$; то $O2 = 1$; если $1,05 < П2 \leq 1,1$; то $O2 = 0,5$; если $1 > П2 > 1,1$; то $O2 = 0$; Для ГАДБ, не являющихся главными администраторами налоговых и неналоговых доходов, $O2 = 1$
2.2	Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим ГАДБ	П3 = Нк.г. ÷ Нн.г., где: Нк.г – задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГАДБ, на конец	если $П3 < 1$, то $O3 = 1$; если $П3 \geq 1$, то $O3 = 0$; для ГАДБ, не являющихся главными администраторами неналоговых доходов, $O3 = 1$

		<p>отчетного года в бюджет городского округа Домодедово Московской области;</p> <p>Нн.г. – задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГАДБ, на начало отчетного года в бюджет городского округа Домодедово Московской области.</p> <p>Неналоговые доходы по кодам вида доходов в соответствии с бюджетной классификацией РФ:</p>	
2.3	Наличие регистрации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее ГИС ГМП)	П4 – наличие факта отсутствия регистрации ГАДБ в ГИС ГМП	<p>O4 = -1 в случае наличия фактов;</p> <p>O4 = 1 в случае отсутствия фактов</p>
2.4.	Наличие фактов непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП	П5 – наличие фактов несвоевременного размещения, не в полном объеме размещения информации в ГИС ГМП по данным Федерального казначейства на конец отчетного года	<p>O5 = -1 в случае отсутствия информации о начислениях;</p> <p>O5 = 0 в случае выгрузки начислений от 70% до 100 %;</p> <p>O5 = 1 в случае 100% выгрузки начислений</p>
3.	Показатели качества управления расходами бюджета		
3.1	Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС	П6 – наличие фактов несвоевременного утверждения муниципального задания ГРБС	<p>O6 = - 1 в случае наличия фактов;</p> <p>O6 = 1 в случае отсутствия фактов;</p> <p>для ГРБС, не утверждающих муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), O6 = 1</p>
3.2	Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части показателей, характеризующих объем оказанных муниципальных услуг (выполненных работ)	<p>$P7 = \sum_{i=1}^n P_{i7} / n$, где:</p> <p>I – муниципальная услуга (работа), оказываемая (выполняемая) соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением);</p> <p>n – количество муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением);</p> <p>$P_{i7} = M_{3iф} / M_{3in}$, где:</p> <p>P_{i7} – выполнение муниципального задания по каждой муниципальной услуге (работе);</p> <p>M_{3iф} – фактический объем оказанной муниципальной услуги (выполненной работы) соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением) I-го вида;</p>	<p>Если P7 > = 0,97; то O7 = 1;</p> <p>Если P7 < 0,97; то O7 = - 1;</p> <p>для ГРБС, не утверждающих муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), O7 = 1</p>

		МЗ _{in} – муниципальное задание на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) i-го вида, установленное ГРБС	
3.3	Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета городского округа Домодедово Московской области	$П8 = \frac{\sum КР мо}{\sum ОАмо}, \text{ где:}$ <p>$\sum КРмо$ – кассовые расходы соответствующего ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты);</p> <p>$\sum ОАмо$ – объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты)</p>	<p>если $П8 = 1$, то $О8 = 1$;</p> <p>если $0,95 \leq П8 < 1$, то $О8 = 0,5$;</p> <p>если $П8 < 0,95$; то $О8 = 0$</p>
3.4	Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенные соответствующему ГРБС	$П9 = \frac{\sum ЦРф}{\sum ЦРп}, \text{ где:}$ <p>$\sum ЦРф$ = кассовые расходы соответствующего ГРБС, за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенные соответствующему ГРБС;</p> <p>$\sum ЦРп$ – объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС</p>	<p>если $П9 = 1$, то $О9 = 1$;</p> <p>если $0,95 \leq П9 < 1$, то $О9 = 0,5$;</p> <p>если $П9 < 0,95$; то $О9 = 0$;</p> <p>для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов, $О9 = 1$</p>
3.5	Наличие фактов возврата средств из бюджета городского	П11 – наличие фактов отказа в санкционировании оплаты	О11 = -1 в случае наличия фактов;

	округа Домодедово в бюджет Московской области в отчетном финансовом году в результате недостижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями	денежных обязательств соответствующему ГРБС с учетом его подведомственных учреждений	O11 = 1 в случае отсутствия фактов; для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов, O11 = 1
3.6	Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану финансово-хозяйственной деятельности, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете	П12 – наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств соответствующему ГРБС с учетом его подведомственных учреждений	O12 = -1 в случае наличия фактов; O12 = 1 в случае отсутствия фактов
3.7	Наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг	П13 – наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг	O13 = -1 в случае наличия случаев; O13 = 1 в случае отсутствия случаев
3.8	Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам	П14 – наличие фактов просроченной кредиторской задолженности и дебиторской задолженности по расходам на конец отчетного года	O14 = - 1 в случае наличия фактов; O14 = 1 в случае отсутствия случаев
4.	Показатели качества ведения учета и составления бюджетной отчетности		
4.1	Качество предоставления в Финансовое управление Администрации городского округа Домодедово бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС	П15 – наличие фактов представления в Финансовое управление соответствующим ГРБС годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности с нарушением требований инструкции «О порядке составления и представления отчетности», утвержденной Министерством финансов РФ	O15 = 1 без нарушений; O15 = - 0,2 наличие фактов нарушений в 1-5 формах отчетности; O15 = - 0,5 наличие фактов нарушений в 6-10 формах отчетности; O15 = - 1 наличие фактов нарушений в свыше 10 форм отчетности и нарушение сроков представления отчетности
5.	Показатели качества реализации результатов контрольных мероприятий		
5.1	Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года	П16 – наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаки административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений	O16 = -1 в случае наличия фактов; O16 = 1 в случае отсутствия фактов; Для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внутреннего (муниципального) финансового контроля в отчетном финансовом году не проводились, O16 = 0
5.2	Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении	П17 – наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из	O17 = -1 в случае наличия фактов; O17 = 1 в случае отсутствия фактов; для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внутреннего

	средств из бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года	бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений	(муниципального) финансового контроля в отчетном финансовом году не проводились, O17 = 0
5.3	Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок	Наличие размещенных в единой информационной системе в сфере закупок планов-графиков (последняя версия за отчетный год), предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70 процентов, рассчитанном по формуле: $V = V_{\text{конк}} / V_{\text{общ}} - V_{\text{ед}}$, где: V – доля закупок, проведенных конкурентными способами; Vконк – объем закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика; Vобщ – общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком; Vед – общий объем закупок у единственного поставщика, включенных в план-график закупок (за исключением закупок, осуществляемых на основании п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) Оценке подлежат планы-графики закупок ГРБС и его подведомственных учреждений. П18 = ПГ / К , где: ПГ – количество планов-графиков (последняя версия за отчетный год), предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70 процентов; К – количество учреждений (ГРБС и его подведомственные учреждения)	если П18 = 0, то O18 = 1; если П18 > 0, то O18 = - 1
5.4	Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг	П19 – наличие фактов нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг. Оценке подлежат только ГРБС без учета его подведомственных учреждений	O19 = - 1 в случае наличия фактов; O19 = 1 в случае отсутствия фактов; Для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия в сфере закупок товаров, работ, услуг в отчетном финансовом году не проводились, O19 = 0
6.	Показатели качества управления активами		
6.1	Эффективность расходов на содержание недвижимого	$P20 = KPa - KPr / KPr$, где	если P20 > 0, то O20 = - 1; если P20 = 0, то O20 = 0;

	имущества, находящегося в оперативном управлении	КРга – кассовые расходы на содержание 1 кв.м недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении главного администратора бюджетных средств (в тыс. рублей); КРср – среднее значение кассовых расходов на содержание 1 кв.м недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении главных администраторов бюджетных средств (в тыс.рублей)	если П20 <0, то О20 = 1
7.	Показатели качества организации и осуществления внутреннего финансового аудита		
7.1	Наличие ведомственного (внутреннего) акта, обеспечивающего осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита	П21 – наличие ведомственного (внутреннего) акта, обеспечивающего осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.	О21 = 1 в случае наличия актов; О21 = - 1 в случае отсутствия актов

Приложение № 3
к Порядку проведения мониторинга
качества финансового менеджмента
в отношении главных
администраторов средств бюджета
городского округа Домодедово
Московской области

МЕРОПРИЯТИЯ,
направленные на повышение качества финансового менеджмента,
осуществляемого главными администраторами бюджетных средств

(наименование главного администратора бюджетных средств)

№ п/п	Наименование показателя	Причина, приведшая к низкой оценке качества финансового менеджмента	Мероприятие, направленное на повышение качества финансового менеджмента	Срок исполнения